

Domeinoverstijgend samenwerken in hotspots en veiligheidsregio's

Voor de borging van sterke netwerken voor mensen die tijdelijk de grip op hun leven kwijt zijn

Datum geplaatst: **18 december 2024**

Deadline: **dinsdag 11 februari 2025 om 14.00 uur**

Inhoudsopgave

Wijzigingenblad	1
1. Samenvatting	2
2. Doel subsidieoproep.....	3
2.1 Budget en looptijd	4
2.2 Inhoudelijke kaders	4
3. Achtergrond.....	6
3.1 Actieprogramma Grip op Onbegrip	6
3.2 Pijler 2: Zorg & Veiligheid	6
3.3 Weerbarstige praktijk	6
3.4 Samen blijven leren en verbeteren	7
3.5 Doorontwikkeling bestaande netwerken	7
3.6 Verbinding pijlers.....	7
4. Randvoorwaarden	8
4.1 Wie maakt aanspraak op subsidie?	8
4.2 Welk budget kan worden aangevraagd?	8
4.3 Subsidieaanvraag - stappenplan.....	9
4.4 Monitoring.....	10
4.5 Samenwerkingsovereenkomst en/of addendum.....	10
4.6 Staatssteun	10
5. Beoordelingscriteria.....	12
5.1 Relevantiecriteria	12
5.2 Kwaliteitscriteria	12
6. Procedure en planning	14
6.1 Beoordelingsprocedure en tijdpad	14
6.2 Planning volgende subsidierondes	15
7. Indienen.....	15
7.1 Hoe kunt u uw aanvraag indienen?	15
7.2 Tips.....	15
7.3 Verklaring akkoord indienen uitgewerkte subsidieaanvraag.....	16
7.4 Inhoudelijke en technische vragen.....	16
7.5 Downloads en links	16
7.6 Overige bijlagen subsidieoproep.....	16
Bijlage 1. Uitwerking inhoudelijke thema's en samenwerkingsvormen	17
Bijlage 2. Budgetverdeling hotspots en veiligheidsregio's	20
Bijlage 3. Staatssteun – de-minimisverordening	22

Wijzigingenblad

- 4.3: Onderscheid vervolgaanvragen en aanvullende aanvragen
- 4.5: Tekstuele aanpassingen samenwerkingsovereenkomst en addendum
- 5.1: Aanvulling eerste relevantiecriteria met historische en regionale context
- 5.2: Toevoeging kwaliteitscriterium samenwerkingsverband
- 6.1: Aanpassingen beoordelingsproces vervolgaanvragen
- Bijlage 1: Aanpassingen inhoudelijke thema's n.a.v. uitkomst parlementaire verkenning
- Bijlage B. Plan van aanpak: toevoegingen in geel
- Bijlage C. Format begroting: versie 2025
- Bijlage D. Format Samenwerkingsovereenkomst: toevoegingen in geel
- Hele oproep: aantal tekstuele wijzigingen
- Nieuwe links:
 - [Projectpagina](#) BE-grip
 - [Kennisclips](#) BE-grip
 - Aanpassing landingspagina regioadviseurs: [Zorg en veiligheid](#)
 - Toevoeging link naar [Ervaringskennisplein](#)
 - Toevoeging link naar [Overzicht met methoden en interventies onbegrepen gedrag](#)
 - Toevoeging oproep [Ervaringsdeskundigheid versterken rondom onbegrepen gedrag](#)

1. Samenvatting

Wie

Deze subsidieoproep is gericht op partijen die binnen een veiligheidsregio of hotspot samenwerken aan het effectiever en efficiënter inrichten van de samenwerking tussen het zorg-, veiligheids- én sociaal domein. Mensen met onbegrepen gedrag en (zeer) complexe problematiek staan daarbij centraal. Er is budget beschikbaar voor bestaande samenwerkingsverbanden die werken op het niveau van een veiligheidsregio en/of hotspot. Het samenwerkingsverband bestaat tenminste uit: ggz, politie en gemeente en/of GGD.

Bent u één van deze partijen en wilt u samen met uw samenwerkingsverband aan de slag met verschillende thema's op het gebied van zorg en veiligheid? Dan kunt u namens uw samenwerkingsverband een aanvraag indienen.

Waarvoor

Het doel is om sneller passende zorg en ondersteuning te kunnen bieden aan mensen met onbegrepen gedrag met (zeer) complexe problematiek. Dit vraagt om het versterken van domein overstijgende samenwerking tussen ggz, politie en gemeenten en/of GGD. Het intensiveren en verbeteren van de samenwerking tussen het zorg-, veiligheids- en sociaal domein staat daarbij centraal. De partijen die in deze verbanden plaatsnemen zijn in ieder geval ggz, politie en gemeenten en/of GGD.

Twee doelstellingen staan centraal:

1. Het verbeteren van de samenwerking op en tussen inhoudelijk, bestuurlijk en/of uitvoeringsniveau.
2. Het (door)ontwikkelen en implementeren van duurzame samenwerkingsvormen en/of interventies voor het leveren van zorg en ondersteuning rondom acute én niet-acute meldingen van onbegrepen gedrag in de meldkamer of op straat.

In het behalen van deze doelstellingen zijn de aanbevelingen zoals beschreven in de [kamerbrief met beleidsreactie op het eindrapport op de parlementaire verkenning 'Verward/onbegrepen gedrag en veiligheid'](#) richtinggevend.

Wat

In totaal is € 35 miljoen beschikbaar voor de veiligheidsregio's voor de periode 2024-2027. Per veiligheidsregio kan maximaal € 1,4 miljoen euro aangevraagd worden. Daarnaast is € 14 miljoen beschikbaar voor de zeven hotspots voor de periode 2024-2027. Per hotspot is een specifiek bedrag gereserveerd. De maximale looptijd van uw project is maximaal 3 jaar t/m 2027. 2027 is hierbij een overgangsjaar waarin afrondende activiteiten kunnen worden uitgevoerd.

Inmiddels hebben alle veiligheidsregio's en hotspots budget aangevraagd. Regio's en hotspots die budget over hebben, kunnen een vervolgaanvraag indienen. In deze subsidieoproep wordt onderscheid gemaakt tussen **twee soorten aanvragen**:

1. Vervolgaanvragen: dit zijn meerjarige aanvragen die volgen op een éénjarige startsubsidie;
2. Aanvullende aanvragen: dit zijn aanvullende aanvragen vanuit een veiligheidsregio of hotspot waar nog budget beschikbaar is die niet volgen op een startsubsidie.

Het beoordelingsproces voor beide type aanvragen is hetzelfde.

Wanneer

Deadline indienen subsidieaanvraag	Dinsdag 11 februari 2025, 14.00 uur
Ontvangst beoordelingen referenten	Woensdag 12 maart 2025
Deadline indienen wederhoor	Woensdag 26 maart 2025
Presentatie + vraaggesprek met de commissie	Woensdag 16 of vrijdag 18 april 2025
Besluit	Medio mei 2025
Uiterlijke startdatum	1 augustus 2025

2. Doel subsidieoproep

Bent u één van de partijen die binnen een veiligheidsregio of hotspot¹ samenwerkt aan verschillende thema's op het gebied van zorg en veiligheid voor mensen met onbegrepen gedrag en (zeer) complexe problematiek? Dan kunt u namens uw samenwerkingsverband een aanvraag indienen.

Het Actieprogramma Grip op Onbegrip zet in op het bouwen aan veerkrachtige netwerken voor mensen met onbegrepen gedrag die de grip op hun leven tijdelijk kwijt zijn. Daarbij wordt voortgebouwd op de lessen van het Actieprogramma 'Lokale initiatieven voor mensen met verward gedrag' (2016-2021). De ministeries van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) en Justitie en Veiligheid (JenV) hebben budget beschikbaar gesteld voor samenwerkingsverbanden die werken op het niveau van een veiligheidsregio en/of hotspot^{1,2,3}. Het doel is om sneller passende zorg en ondersteuning te kunnen bieden aan mensen met onbegrepen gedrag met (zeer) complexe problematiek. Dit vraagt om het versterken van domeinoverstijgende samenwerking tussen ggz, politie en gemeenten en/of GGD.

Deze subsidieoproep is gericht op samenwerkingsverbanden in hotspots én veiligheidsregio's, die werken aan het effectiever en efficiënter inrichten van de samenwerking tussen het zorg-, veiligheids- én sociaal domein. Met de subsidie wordt gewerkt aan de volgende twee doelstellingen:

- 1. Het verbeteren van de samenwerking op en tussen inhoudelijk, bestuurlijk en uitvoeringsniveau.** Hierbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan het efficiënter en effectiever inrichten van bestuurlijke en uitvoerende overlegtafels, het maken en implementeren van heldere afspraken over op- en afschalen, casus- en procesregie en privacy en gegevensdeling. Ook kan de ondersteuningsbehoefte van de inwoners beter in beeld worden gebracht of de verbinding met het sociaal domein worden versterkt. Het gaat hierbij om acute en niet-acute zorg en ondersteuning voor mensen met onbegrepen gedrag met (zeer) complexe problematiek.
- 2. Het (door)ontwikkelen en implementeren van duurzame samenwerkingsvormen en/of interventies voor het leveren van zorg en ondersteuning rondom acute én niet-acute meldingen van onbegrepen gedrag in de meldkamer of op straat.** Hierbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan het versterken van triage op straat bij acute meldingen, zoals straattriage. Verder kan gedacht worden aan het doorontwikkelen van het meldproces door bijvoorbeeld een ggz-triagist op de meldkamer te plaatsen of het inzetten van een gecombineerde triagefunctie voor het zorg-, veiligheids- en sociaal domein. Ook het analyseren van E33-meldingen als startpunt van gesprek voor om op basis daarvan gepaste actie te ondernemen is een optie. Er is ruimte om tijdens de ontwikkel- en implementatiefase van deze interventies de inzet van professionals in de praktijk te financieren.

Voor een uitwerking van bovengenoemde doelstellingen zie [Bijlage 1 Uitwerken inhoudelijke thema's en samenwerkingsvormen](#). De focus van het ministerie van VWS ligt op de eerste doelstelling (thema's 1 t/m 6). De focus van het ministerie van JenV ligt op de tweede doelstelling (thema's 7 t/m 9). Met de middelen van het ministerie van JenV kan een sterke impuls worden gegeven aan de ontwikkeling en uitvoeringskracht van bestaande netwerken door het vergroten van de inzet en vaardigheden van professionals die werken op het snijvlak van of in het zorg-, veiligheids- en sociaal domein. Naar aanleiding van de aanbevelingen zoals beschreven in de [kamerbrief met beleidsreactie op het eindrapport op de parlementaire verkenning 'Verward/onbegrepen gedrag en veiligheid'](#) zijn de inhoudelijke thema's aangescherpt en uitgebreid.

Meer informatie over het Actieprogramma Grip op Onbegrip en de opzet van deze subsidieronde vindt u in [Bijlage A. Aanvullende toelichting subsidieronde](#).

¹ [Voortgangsbrief aanpak voor personen met verward en of onbegrepen gedrag](#) (15 december 2022).

² [Analyse van het Informatie Analyse Team](#) (IAT-analyse, 14 december 2022).

³ De 7 hotspots zijn: Amsterdam, Rotterdam, Den Haag, Utrecht, Eindhoven, Groningen en Haarlem.

2.1 Budget en looptijd

In totaal is € 35 miljoen beschikbaar voor de 25 veiligheidsregio's voor de periode 2024-2027. Daarnaast is € 14 miljoen beschikbaar voor 7 hotspots¹ voor de periode 2024-2027. Verschillende veiligheidsregio's en hotspots hebben al (een deel) van de beschikbare subsidie ontvangen in eerdere rondes en/of via een startsubsidie. Inmiddels zijn bijna in alle veiligheidsregio's en hotspots projecten gestart. In [Bijlage 2. Budgetverdeling hotspots en veiligheidsregio's](#) vindt u de laatste versie van het beschikbare budget per veiligheidsregio en hotspot. De maximale looptijd van uw project is 3 jaar, maximaal t/m 2027. Een format voor het plan van aanpak is beschikbaar (zie [Bijlage B. Format Plan van aanpak](#)).

In het hoofdstuk [Subsidieaanvraag - stappenplan](#) leest u meer over de vervolgstappen.

2.2 Inhoudelijke kaders

Inhoudelijke kaders van deze subsidieoproep

1. Er wordt ingezet op het leveren van passende zorg en ondersteuning voor de mensen met onbegrepen gedrag, waarbij hun **leefwereld centraal** wordt gesteld.
2. Er wordt domeinoverstijgend samengewerkt met partijen en organisaties uit het **zorg-, veiligheids- én sociaal domein**.
3. Er wordt **voortgebouwd op de lessen** van het Actieprogramma lokale initiatieven voor mensen met verward gedrag (AVG). Klik [hier](#) om meer te lezen over deze lessen.
4. Er worden **knelpunten** in de huidige aanpak onbegrepen gedrag in uw regio of hotspot geïdentificeerd, waarbij bevindingen uit eerdere projecten en de regionale en historische context worden meegenomen. Op basis daarvan wordt bepaald welke **inhoudelijke thema's** en **samenwerkingsvormen** worden opgepakt.
5. Er worden **effectievere samenwerkingsvormen en kostenefficiënte interventies** (door)ontwikkeld en geïmplementeerd.
6. Er wordt een **lerende aanpak** ontwikkeld om complexe problemen en casussen beter hanteerbaar te maken en voortdurend bij te sturen. Er wordt een leer- en verbeterproces ingericht, waarbij het gezamenlijk leren en verbeteren ruimte creëert voor verandering, zodat ook in de toekomst nieuwe regionale vraagstukken gezamenlijk opgepakt kunnen worden. Dat proces wordt op gang gebracht door in de praktijk te werken aan maatschappelijke opgaven: leren door te doen.
7. De regionale aanpak wordt **gemonitord en geëvalueerd**. Op basis daarvan wordt beter inzicht verkregen in de effecten en werkende elementen van de aanpak voor mensen met onbegrepen gedrag. Bij de start van het project wordt de huidige situatie in kaart gebracht (nulmeting) om aan het einde te kunnen vaststellen welke effecten het project heeft gehad. De monitoring en evaluatie is onderdeel van de lerende aanpak.

Bovengenoemde inhoudelijke kaders worden meegenomen bij de beoordeling van uw subsidieaanvraag.

Partijen in het samenwerkingsverband

Het samenwerkingsverband bestaat tenminste uit de ggz, politie en gemeenten en/of GGD. Daarnaast worden waar relevant andere partijen in het zorg-, veiligheids- en sociaal domein betrokken. Daarbij kunt u denken aan: het Zorg- en Veiligheidshuis, OM, reclassering, beschermd wonen, eerstelijnszorg zoals de huisarts en POH-ggz, de regionale ambulancevoorzieningen (RAV's) in de acute situatie en de woningbouwcorporatie. In het kader van de lerende aanpak wordt u geadviseerd om ook onderzoek- en/of onderwijsorganisaties te betrekken in uw samenwerkingsverband. Het is mogelijk om bovenregionaal samen te werken. In dat geval dient u bij uw aanvraag ook meteen een samenwerkingsovereenkomst in. In de subsidieaanvraag beschrijft u welke partijen in het samenwerkingsverband betrokken zijn en hoe de samenwerking is vormgegeven. Voor meer informatie, zie [hoofdstuk 4.1 Wie maakt aanspraak op subsidie?](#)

Leren en verbeteren

Om te bouwen aan veerkrachtige netwerken voor mensen met onbegrepen gedrag, is het belangrijk dat een gezamenlijk leer- en verbeterproces wordt ingericht. Het gezamenlijk leren en verbeteren creëert ruimte voor verandering, zodat ook in de toekomst nieuwe regionale vraagstukken opgepakt kunnen worden. In het plan van aanpak beschrijft u hoe dit proces wordt vormgegeven én hoe u dit toepast bij het oppakken van de gekozen thema's.

Daarbij heeft u in ieder geval aandacht voor de volgende aspecten:

- Het leer- en verbeterproces is dynamisch en cyclisch: op basis van ervaringen kunnen plannen worden bijgesteld.
- Leren en verbeteren gebeurt op uitvoerings-, inhoudelijk en bestuurlijk niveau.
- Er is aandacht voor continue afstemming en kennisdeling tussen samenwerkingspartners.
- Er is sprake van een gelijkwaardige samenwerking en er zijn duidelijke afspraken over eigenaarschap.
- Het leer- en verbeterproces is gebaseerd bestaande wetenschappelijke of in de praktijk beproefde methoden. Denk aan de PDCA-cyclus, participatief actieonderzoek of co-creatie⁴.
- Een goede procesbegeleiding is van belang voor het inrichten van een succesvol leer- en verbeterproces. Hiervoor schakelt u de juiste (externe) expertise in.
- Het monitoren en evalueren is onderdeel van het leer- en verbeterproces en draagt bij aan het inzichtelijk maken van de meerwaarde van huidige en nieuwe werkwijzen. Wat gaat goed en wat kan beter?
- Het leer- en verbeterproces is ingebed in reguliere werkzaamheden en wordt voortgezet na afloop van de subsidieperiode.

Inbreng van ervaringsdeskundigen en naasten

Om te werken vanuit de leefwereld is het belangrijk dat de mensen om wie het gaat worden betrokken bij zowel de opzet als uitvoering van uw project. Wat hebben deze mensen nodig? Wat zijn de behoeften? Wie kan daarbij helpen? Waar mogelijk en wenselijk beslist de persoon zelf mee over welke aanpak diegene nodig heeft en stemt hiermee in. Ook de familie en omgeving worden betrokken om zoveel mogelijk samen te kijken waar iemand het meest mee geholpen is. In alle fasen van het project is nadrukkelijk aandacht voor het perspectief van mensen die (dreigen) de grip op hun leven (te) verliezen en voor de behoeften van hun omgeving. Goede informatie hierover is bijvoorbeeld te vinden op het [Ervaringskennisplein.nl](https://www.ervaringskennisplein.nl).

Toewerken naar structurele borging

De ambitie van het Actieprogramma Grip op Onbegrip is om in heel Nederland samenwerkingsverbanden te faciliteren die werken aan het effectiever en efficiënter inrichten van de aanpak van mensen met onbegrepen gedrag. Vanaf 1 januari 2027 is het Rijk voornemens om structureel middelen voor de aanpak van onbegrepen gedrag in te regelen. Gedurende de looptijd van het Actieprogramma beraadt zij zich op de wijze waarop dit ingericht wordt, zodat de lokale en regionale samenwerkingsvormen na afloop van het actieprogramma structureel kunnen worden gefinancierd. De komende jaren wordt daarom ingezet op het maken van concrete afspraken over de financiering en wat daarvoor nodig is.

In aanloop naar structurele financiering kunnen samenwerkingsverbanden, die werken op het niveau van de veiligheidsregio of hotspots van 2023 t/m 2027 bij ZonMw budget aanvragen. Hierbij geldt 2027 als *overgangsjaar* waarin afrondende activiteiten kunnen worden uitgevoerd, zoals het doen van (evaluatie)onderzoek, monitorings- en/of communicatieactiviteiten, bijvoorbeeld een afsluitende netwerkbijeenkomst of (werk)conferentie.

N.B. Het is niet toegestaan om in 2027 projectactiviteiten te financieren die via de structurele middelen beschikbaar worden gesteld.

Landelijk begeleidings- en onderzoekstraject BE-Grip

Begin 2023 is het landelijk begeleidings- en onderzoekstraject Grip op Onbegrip gestart. De trekkers van dit traject zijn Erasmus School of Health Policy & Management (ESHPM), Phrenos, Verwey-Jonker, Centrum voor Consultatie en Expertise (CCE) en MIND. Het doel van dit traject is om het leren en verbeteren op regionaal, bovenregionaal en landelijk niveau te begeleiden. Dit project beoogt de samenwerkingsverbanden die binnen deze subsidieronde gehonoreerd worden, te ondersteunen door te werken aan een landelijk dekkend reflexief lerend systeem. Alle projectleiders zijn verplicht om actief deel te nemen aan dit traject en hier voldoende tijd en middelen voor te reserveren. Meer informatie vindt u [hier](#). De tot nog toe gepubliceerde kennisclips zijn [hier](#) terug te kijken.

Regioadviseurs

De regioadviseurs van het [regioteam Zorg & Veiligheid](#) (VNG) ondersteunen gemeenten en hun ketenpartners vraaggericht en proactief met domeinoverstijgende vraagstukken op het gebied van zorg, veiligheid en het sociaal domein. Voor het indienen van uw subsidieaanvraag dient u contact op te nemen met uw [regioadviseur](#). Zij kunnen waar nodig partijen met elkaar verbinden, zorgen voor samenhang in de

⁴ Het Institute for Positive Health (IPH) heeft een [evaluatiewijzer](#) ontwikkeld met meer informatie.

regio en meedenken over de invulling van uw subsidieaanvraag. In het plan van aanpak voegt u een korte reflectie toe over relevante ontwikkelingen in uw regio. Dit doet u in samenspraak met uw regioadviseur. Ook gedurende de looptijd van uw project blijven regioadviseurs beschikbaar voor ondersteuning en advies.

Parlementaire verkenning verward/onbegrepen gedrag

In 2024 heeft een parlementaire verkenning verward/onbegrepen gedrag plaatsgevonden. Op 14 november 2024 verscheen de beleidsreactie hierop. Daarbij is een clustering in de aanbevelingen aangebracht met bijpassende (beleids)maatregelen en goede voorbeelden die bij kunnen dragen aan het verbeteren van de aanpak van personen met onbegrepen gedrag. In lijn hiermee zijn de inhoudelijke thema's in [Bijlage 1 Uitwerking inhoudelijke thema's en samenwerkingsvormen](#) aangescherpt.

3. Achtergrond

“Ik had een speedverslaving en maakte daar veel geld aan op. Mijn ouders waren ook al verslaafd, dus ik heb dat al van jongs af aan meegekregen. Als je op straat belandt weet je niet meer waar je terecht kan, waar je heen moet en wat je moet doen. Je hebt niemand meer in mijn geval. Dat was best lastig en heel zwaar. (...) Ik besepte pas wat eraan de hand was toen ik met mijn schulden kwam en oprakelde ‘ik heb een verslaving en ik ben dakloos, maar ik wil naar school en mijn schulden oplossen.’ (...) De daklozenopvang heeft me onderdak, structuur en ritme gegeven. Dat was voor mij best wel goed, maar ook muziek heeft me er echt wel doorheen gesleept.” - Michael, 21 jaar⁵.

3.1 Actieprogramma Grip op Onbegrip

Met het [Actieprogramma Grip op Onbegrip \(2021- 2026\)](#) (AGO) van ZonMw werken de ministeries van Volksgezondheid, Welzijn en Sport en Justitie en Veiligheid gezamenlijk aan het versterken van de samenwerking tussen het zorg-, veiligheids-, en sociaal domein ten behoeven van de aanpak van personen met onbegrepen gedrag^{6,7}. Met dit Actieprogramma worden onder andere regionale Kenniswerkplaatsen Onbegrepen Gedrag en samenwerkingsverbanden Zorg en Veiligheid gefaciliteerd en ondersteund bij het opzetten van lerende systemen en het creëren van aanpassingsruimte. Hiermee bouwt het programma verder aan regionale sterke netwerken voor mensen die de grip op hun leven tijdelijk kwijt zijn.

Het 5-jarige programma bestaat uit 4 inhoudelijke pijlers die nauw met elkaar samenhangen:

1. Zorg & Samenleving
2. **Zorg & Veiligheid**
3. Kennis & Inzicht
4. Professionalisering

3.2 Pijler 2: Zorg & Veiligheid

Deze subsidieoproep heeft betrekking op pijler 2: Zorg & Veiligheid en is gericht op zorg en ondersteuning voor mensen met onbegrepen gedrag met (zeer) complexe problematiek, waarbij zorg- én veiligheidscomponenten een rol spelen. Deze mensen – die vaak bij verschillende instanties in beeld zijn of juist zorg mijden – vallen nog vaak tussen wal en schip. Het gaat om ernstige én uiteenlopende problemen in één casus, die veel inzet en zorg van professionals vergen. De complexe problemen waar deze groep mensen mee te maken heeft, kunnen alleen goed worden aangepakt als het zorg-, veiligheids- en sociaal domein deze integraal en persoonsgericht oppakken. Daarbij is nadrukkelijk aandacht voor regionale verschillen en wordt aangesloten bij regionale en landelijke ontwikkelingen, zoals het Integraal Zorgakkoord⁸, de Nieuwe aanpak leefbaarheid en veiligheid in wijken⁹, de Levensloopaanpak¹⁰ en de WAMS¹¹.

3.3 Weerbarstige praktijk

De ervaring leert dat het organiseren van zorg en ondersteuning voor mensen bij wie problemen zich opstapelen en waar mogelijk veiligheidsrisico's een rol spelen zeer ingewikkeld is. Er is dan vaak sprake van (een combinatie van) psychiatrie, verslavingsproblematiek, gedragsproblematiek en/of een licht

⁵ [Talkshow Beweging in Kwetsbaarheid, aflevering Financiering en Organisatie](#)

⁶ [Programmavoorstel Actieprogramma Grip op Onbegrip](#) (juli 2021)

⁷ [Programmavoorstel Uitbreiding Actieprogramma Grip op Onbegrip](#) (december 2022)

⁸ [Integraal Zorgakkoord: ‘Samen werken aan gezonde zorg’](#) (16-9-2022)

⁹ [Nationaal Programma Leefbaarheid en Veiligheid](#) (2022)

¹⁰ <https://www.continuiteitvanzorg.nl/>

¹¹ <https://wetgevingskalender.overheid.nl/regeling/WGK010837>

verstandelijke beperking. De zorg en ondersteuning vraagt dan ook om een domeinoverstijgende aanpak tussen het zorg-, veiligheids- en sociaal domein. Bij het opzetten of realiseren van die samenwerkingen, loopt men vaak tegen de heersende grenzen aan, zoals financiële en organisatorische kaders van een organisatie. Dat terwijl casussen zich niet volgordelijk door een keten bewegen. Op de schakels tussen domeinen en kaders ontbreekt het vaak aan kennis, mandaat en geld om tot een goede (tijdelijke) oplossing te komen, met als gevolg dat crisissituaties kunnen ontstaan. Het voorkomen van crisissituaties vraagt om een andere manier van werken. Deze subsidiemogelijkheid biedt de ruimte om lokale en regionale netwerken te versterken door te focussen op domein overstijgend samenwerken in een lerende omgeving.

3.4 Samen blijven leren en verbeteren

In de [Eindevaluatie van het Actieprogramma Verward Gedrag](#) typeert ESHPM de problematiek van onbegrepen gedrag als 'taai'. Deze is complex en kent een grote gelaagdheid. Door het grote aantal betrokken partijen die soms tegenstrijdige visies, probleemdefinities en oplossingsrichtingen hebben, is het lastig om te komen tot een gezamenlijke aanpak. Hoewel er zeker goede praktijken zijn, bestaat er geen eenduidige oplossing die als blauwdruk landelijk kan worden geïmplementeerd. Wel kan de problematiek hanteerbaar worden gemaakt door lerende systemen te ontwikkelen en aanpassingsruimte te creëren.

Met een lerend systeem wordt een samenwerkingsverband bedoeld waarin partners met elkaar een dynamisch leer- en verbeterproces inrichten én activiteiten uitvoeren. Partijen leren zo om elkaars perspectieven beter te begrijpen, om van de situatie te leren en om gezamenlijk oplossingen te formuleren. Deze worden in de praktijk getoetst, geëvalueerd en waar nodig bijgestuurd. Het gezamenlijk leren creëert aanpassingsruimte op verschillende niveaus en maakt verandering mogelijk. Het leerproces wordt op gang gebracht door in de praktijk te werken aan regionale vraagstukken: *leren door te doen*.



3.5 Doorontwikkeling bestaande netwerken

In de afgelopen jaren zijn landelijk allerlei samenwerkingsverbanden aan de slag gegaan met het opzetten en verduurzamen van een goedwerkende aanpak voor personen met onbegrepen gedrag. Deze samenwerkingsverbanden vormen de basis waar het Actieprogramma Grip op Onbegrip op voortbouwt. Deze subsidieoproep is gericht op de verdere ontwikkeling van deze bestaande netwerken en regionale samenwerkingsverbanden. ZonMw beoogt met deze subsidieoproep de bestaande netwerken de kans te bieden een onderzoekscomponent toe te voegen, projecten in samenhang op te pakken en de ruimte te bieden de duurzame netwerken te ontwikkelen die nodig zijn om deze ingewikkelde problematiek blijvend hanteerbaar te maken.

3.6 Verbinding pijlers

Om de doelstellingen van het Actieprogramma Grip op Onbegrip te bereiken worden vanuit de vier pijlers subsidierondes opgezet. Elke pijler en ook elke subsidieronde heeft een andere focus. De gemene deler is dat alle subsidieoproepen gericht zijn op het verbeteren van de samenwerking tussen het zorg-, veiligheids- en sociaal domein ten behoeve van mensen met onbegrepen gedrag.

De andere subsidierondes van AGO zijn:

- [Regionale Kenniswerkplaatsen Onbegrepen Gedrag](#)
Met dit subsidietraject wordt ingezet op de ontwikkeling van een landelijk dekkend netwerk van 20 Regionale Kenniswerkplaatsen Onbegrepen Gedrag. Daarin werken partijen uit praktijk, beleid, onderzoek, en onderwijs samen met ervaringsdeskundigen en naasten aan regionale maatschappelijke vraagstukken rondom mensen met onbegrepen gedrag. Hiermee wordt een duurzame regionale (kennis)infrastructuur opgebouwd die op de lange termijn een gecoördineerde en gerichte aanpak voor mensen met onbegrepen gedrag kan ondersteunen. **Belangrijk is dat een link wordt gelegd tussen de kenniswerkplaatsen en de domeinoverstijgende samenwerkingsverbanden binnen de hotspots en veiligheidsregio's.**
- [Vroegsignalering en opvolging in de wijk](#)
Binnen deze subsidieoproep konden gemeenten, GGD'en of politie subsidie aanvragen voor het inzetten van één of meerdere wijkfunctionaris(sen), die werken als spil tussen het zorg-, veiligheids- en sociaal domein. Denk daarbij bijvoorbeeld aan de wijk-GGD'er. Deze professionals werken samen met lokale en regionale partners om escalaties en zoveel mogelijk (onnodig) leed te voorkomen en te beperken. *In de loop van 2025 wordt duidelijk of er nog een extra subsidieronde komt.*

➤ [Ervaringsdeskundigheid versterken rondom onbegrepen gedrag](#)

Met dit subsidietraject wordt ingezet op het versterken van ervaringsdeskundigen die werken voor en met mensen met onbegrepen gedrag. De subsidie is bedoeld als impuls voor projecten of acties die al gestart zijn. *De deadline hiervoor is inmiddels verstreken.*

In de loop van 2025 worden nadere subsidierondes van pijler 3: Kennis & Inzicht en pijler 4: Professionaliseren opengesteld. Houd onze [website](#) en de [ggz-nieuwsbrief](#) hiervoor in de gaten.

4. Randvoorwaarden

4.1 Wie maakt aanspraak op subsidie?

- Er is budget beschikbaar voor bestaande samenwerkingsverbanden die werken op het niveau van een veiligheidsregio en/of hotspot.
- Eén partij dient namens een samenwerkingsverband een subsidieaanvraag in en fungeert als hoofdaanvrager¹².
- Het samenwerkingsverband bestaat tenminste uit: ggz, politie en gemeente en/of GGD. Daarnaast betreft u waar relevant de volgende partijen: het Zorg- en Veiligheidshuis, OM, reclassering, beschermd wonen, eerstelijnszorg en woningcorporatie. In het kader van het implementeren van een lerende aanpak kunt u een onderzoeks- of onderwijsinstelling betrekken.
- Het is verplicht om ervaringsdeskundigen en/of (vertegenwoordigers) van cliënten en naasten te betrekken bij het uitvoeren van uw project.
- Het is mogelijk om samen met een hotspot en veiligheidsregio één subsidieaanvraag in te dienen. Het budget van een veiligheidsregio kan niet voor de hotspot worden ingezet.
- Het is mogelijk om met meerdere veiligheidsregio's (max. 3) één subsidieaanvraag in te dienen. Het is daarnaast mogelijk dit te combineren met eventueel aanwezige hotspots in deze regio's. Dan is het subsidieplafond voor uw subsidieaanvraag de som van het budget dat beschikbaar is voor de veiligheidsregio's en hotspots die meedoen (zie [Bijlage 2. Budgetverdeling hotspots en veiligheidsregio's](#)). **N.B.** Bij bovenregionale samenwerking is een samenwerkingsovereenkomst verplicht. Hierover leest u meer in [hoofdstuk 4.5](#).
- Indien het niet mogelijk is om tot een subsidieaanvraag te komen die de gehele veiligheidsregio beslaat, dan is het bij uitzondering mogelijk om met een subregio een subsidieaanvraag in te dienen. Hierover dient u vóór het indienen van uw subsidieaanvraag contact met ZonMw op te nemen.
- Projecten die eerder subsidie toegekend hebben gekregen binnen de subsidieronde [Zorg en Veiligheid - Domein overstijgend samenwerken](#) kunnen binnen deze subsidieronde een nieuwe subsidieaanvraag indienen om aanspraak te maken op de aanvullende middelen.
- Eén persoon wordt aangesteld als projectleider en penvoerder van het project. De projectleider is inhoudelijk verantwoordelijk voor de uitvoering en coördinatie van het project en is het eerste aanspreekpunt voor ZonMw.
- De hoofdaanvrager en bestuurlijk verantwoordelijke zijn werkzaam bij dezelfde organisatie¹³.

4.2 Welk budget kan worden aangevraagd?

- Voor de periode 2024-2027 stelt ZonMw per veiligheidsregio maximaal € 1.400.000 beschikbaar. Dit budget is inclusief eerder toegekend budget binnen de subsidieronde 'Zorg en Veiligheid – Domein overstijgend samenwerken'. Per hotspot is een specifiek budget per jaar beschikbaar (zie [Bijlage 2. Budgetverdeling hotspots en veiligheidsregio's](#) en dit [Stroomdiagram](#)).
- Het is mogelijk om een subsidieaanvraag voor maximaal 3 jaar met een looptijd t/m 2027 in te dienen.
- Het subsidieplafond voor de hotspots is **€ 4.374.686** van 2025 t/m 2027.
- Het subsidieplafond voor de veiligheidsregio's is **€ 10.633.798** van 2025 t/m 2027¹⁴.
- Het is mogelijk om 50% tot 150% van dit gegarandeerde budget te begroten per jaar. In uw begroting geeft u per jaar aan welk budget u nodig heeft.
- In 2027 kunnen alléén **afroondende projectactiviteiten** worden gefinancierd. Denk aan (evaluatie)onderzoek, monitorings- en/of communicatieactiviteiten. Het is **niet** toegestaan om projectactiviteiten te financieren die via de structurele middelen beschikbaar worden gesteld.

¹² [Algemene subsidiebepalingen ZonMw](#) (1-4-2022)

¹³ De hoofdaanvrager is de persoon aan wie de subsidie bij honorering wordt toegekend en is (eind)verantwoordelijke voor de subsidieaanvraag. De bestuurlijk verantwoordelijke is de rechtspersoon of natuurlijk persoon die op grond van de statuten bevoegd of gemachtigd is de organisatie te vertegenwoordigen.

¹⁴ Van het totaal beschikbare budget is € 39 miljoen door JenV en € 10 miljoen door VWS beschikbaar gesteld.

- Het samenwerkingsverband brengt verplicht minimaal **20% cofinanciering** in. Deze inbreng kan verspreid worden over de gehele looptijd van het project. Dit kan in geld (in-cash) of door inzet van eigen personeel of materialen (in-kind). Dit betekent dat het totale projectbudget minimaal € 1.750.000 is bij een subsidie van € 1.400.000.
- Voor de inrichting en uitvoering van het **leer- en verbeterproces** in de praktijk en het **monitoren en evalueren** van het project reserveert u minimaal **15% van het totale budget**.
- In uw begroting neemt u budget op voor de **inzet van ervaringsdeskundigen en naasten**. Daarbij houdt u zoveel mogelijk rekening met een passende salariering.
- De activiteiten die gedurende het programma worden uitgevoerd kunnen aantoonbaar niet op andere wijze voldoende gefinancierd kunnen worden.
- Accountantskosten tot een maximum van € 7.500,- mogen worden opgenomen in de begroting. In de begroting onderbouwt u de hoogte van de kosten.

4.3 Subsidieaanvraag - stappenplan

- Wanneer een hotspot onderdeel is van uw veiligheidsregio, bepaalt u of u één gezamenlijke subsidieaanvraag indient met de hotspot en de veiligheidsregio.
- Wanneer er binnen uw veiligheidsregio of hotspot één of meerdere lopende projecten zijn, dan bouwt u voort op het eerder ingediende plan van aanpak. Het zwaartepunt van uw nieuwe subsidieaanvraag ligt op [doelstelling 2](#): het (door)ontwikkelen en implementeren van zorg en ondersteuning rondom acute én niet-acute meldingen in de meldkamer of op straat.
- U dient een subsidieaanvraag in met een plan van aanpak en begroting voor maximaal 3 jaar. Het is van belang dat u een flexibele aanpak ontwikkelt waarbij ruimte is om tussentijds bij te sturen, zowel op proces als op inhoud. Bij de monitoring van uw project wordt daar rekening mee gehouden.
- Het plan van aanpak dat u indient als onderdeel van uw subsidieaanvraag vormt een “levend” document dat tijdens de uitvoering van uw project wordt doorontwikkeld en meebeweegt met de ontwikkelingen in uw regio. In uw plan van aanpak beschrijft u leerdoelen en beoogde resultaten op basis waarvan de voortgang getoetst kan worden. Ter ondersteuning bij het opstellen van een subsidieaanvraag kunt u gebruik maken van [DIN](#) of [Logframes](#).
- In uw plan van aanpak werkt u de volgende onderdelen uit. Er is een format voor het plan van aanpak waar u gebruik van kunt maken. Zie hiervoor het [B. Format plan van aanpak](#).
 - 1. Context
 - 2. Doelstelling
 - 3. Plan van aanpak
 - 4. Haalbaarheid
 - 5. Leren en verbeteren
 - 6. Samenwerkingsverband en projectstructuur
 - 7. Borging

Aanvullende aanvragen

In de afgelopen jaren zijn diverse veiligheidsregio's al gestart met een Grip op Onbegrip-project met een meerjarig project (zonder een startsubsidie). In [Bijlage 2 Budgetverdeling](#) is aangegeven welke veiligheidsregio's dit betreft. Als er nog budget beschikbaar is, kunnen deze regio's hiervoor een aanvullende aanvraag voor indienen tijdens de huidige ronde van **11 februari 2025** en de komende ronde van **9 september 2025**. U dient uw aanvraag met plan van aanpak en begroting zoals hierboven beschreven in via [MijnZonMw](#).

Vervolgaanvragen

In 2023 en 2024 konden veiligheidsregio's en hotspots een startsubsidie aanvragen. Een startsubsidie was een éénjarige subsidie bedoeld om concreet uit te werken welke inhoudelijke thema's en samenwerkingsvormen worden opgepakt en hoe deze in de daaropvolgende jaren worden uitgevoerd. Het resultaat van deze startsubsidie is een vervolgaanvraag, begroting en samenwerkingsovereenkomst voor de resterende looptijd van het project.

In 2025 zijn er twee deadlines om een vervolgaanvraag in te dienen: deze ronde van **11 februari 2025** en de komende ronde van **9 september 2025**. U dient via [MijnZonMw](#) het volgende in:

- 1) Aanvraag met uitgewerkt plan van aanpak op basis van de startsubsidie
- 2) Begroting voor de resterende looptijd
- 3) Concept samenwerkingsovereenkomst (niet ondertekend)

Let op: heeft u niet al uw gehonoreerde budget gebruikt tijdens de looptijd van de startsubsidie? Dan kunt u dit budget wellicht meenemen in uw vervolgaanvraag. Mocht dit op u van toepassing zijn, neem dan ruim vóór het indienen van uw vervolgaanvraag contact met ons op om de mogelijkheden te bespreken.

4.4 Monitoring

- In uw subsidieaanvraag neemt u een duidelijke (tijds)planning op en bepaalt u zelf op welke momenten uw plan van aanpak wordt bijgesteld.
- Vanuit ZonMw worden minimaal drie tussentijdse voortgangsmomenten ingepland. Twee voortgangsmomenten worden gekoppeld aan een (digitaal) gesprek met ZonMw. Tenminste één voortgangsmoment is een projectbezoek (ook wel *site visit* genoemd) met een afvaardiging van de beoordelingscommissie, ZonMw en de betrokken regioadviseur. Samen met het regioteam en BE-grip zetten wij ons in om uw project zo goed mogelijk te ondersteunen in de uitvoering.
- Voorafgaand aan elk voortgangsmoment stuurt u een update over de voortgang van het project via het voortgangsverslag én indien van toepassing een geactualiseerde versie van het plan van aanpak.
- Tussentijdse wijzigingen verwerkt u in het plan van aanpak en legt u ter goedkeuring voor aan ZonMw.
- Na afronding van het project levert u naast de financiële en inhoudelijke eindverantwoording een controleverklaring van een accountant aan (zie [Voorwaarden en financiën](#)).

4.5 Samenwerkingsovereenkomst en/of addendum

Het samenwerkingsverband werkt toe naar een structurele vorm van samenwerken met de betrokken partijen, waarin voortdurend wordt geleerd en de aanpak op basis van ervaring kan worden bijgesteld. Binnen deze samenwerkingsverbanden zijn duidelijke samenwerkingsafspraken, die worden vastgelegd in een samenwerkingsovereenkomst of addendum. Hierin worden onder andere de cofinanciering en de juridische verplichtingen van de samenwerkende partijen vastgelegd in het kader van de subsidieaanvraag bij ZonMw.

Een samenwerkingsovereenkomst of addendum is verplicht. Bij bovenregionale samenwerking voegt u verplicht een conceptversie van de samenwerkingsovereenkomst of het addendum als bijlage toe bij het indienen van de subsidieaanvraag. Vóór de start van uw project dient u dan een volledig ondertekende samenwerkingsovereenkomst of addendum aan te leveren.

Er zijn twee mogelijkheden:

- U stelt een nieuwe samenwerkingsovereenkomst op. Daarvoor maakt u gebruik van het [D. Format Samenwerkingsovereenkomst](#).
- U maakt gebruik van een bestaande samenwerkingsovereenkomst en stelt een addendum op dat u toevoegt aan de bestaande samenwerkingsovereenkomst. Daarvoor maakt u gebruik van het [format Addendum](#) (+ [Uitleg addendum](#)) waarin u de nieuwe afspraken in het kader van deze subsidieaanvraag vastlegt. U dient zowel de originele samenwerkingsovereenkomst als het addendum in.

Dient u een vervolgaanvraag in? Dan moet de samenwerkingsovereenkomst of het addendum in concept (dus zonder ondertekening) bijgevoegd worden bij de aanvraag.

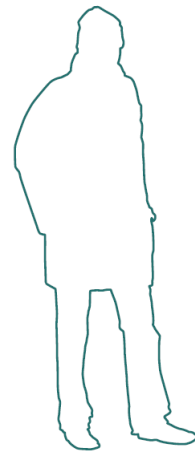
Dient u een aanvullende aanvraag in? Controleer dan of uw huidige samenwerkingsovereenkomst ook van toepassing is op de aanvullende aanvraag, en of eventueel een addendum nodig is waarin verwezen wordt naar de nieuwe subsidieaanvraag (vaak voorkomend). U dient uiterlijk één jaar na de start van het project een geldige samenwerkingsovereenkomst of addendum te hebben voor het aanvullende project.

4.6 Staatssteun

Voor deze subsidieoproep geldt dat geen subsidie wordt verstrekt als dit leidt of kan leiden tot het verlenen van ongeoorloofde [staatssteun](#). De activiteiten die met deze subsidie gefinancierd worden, houden (nauw) verband met de uitvoering van wettelijke taken. Wanneer (één of meer van) bovengenoemde organisaties wettelijke taken verrichten, kan staatssteun uitgesloten worden.

Organisaties die zowel een wettelijke taak uitoefenen als economische activiteiten (in de zin van het EU staatssteunrecht) verrichten, moeten aangeven of zij de te subsidiëren activiteiten verrichten in het kader van hun wettelijke taak (niet-economische activiteit). Deze organisaties motiveren in de subsidieaanvraag of de te subsidiëren activiteiten vallen onder de wettelijke taak, door te verwijzen naar de desbetreffende wetsartikelen.

Voor deze subsidieoproep geldt dat indien (één of meer) organisaties subsidie ontvangen voor economische activiteiten (c.q. niet de uitvoering van een wettelijke taak), ZonMw subsidie verstrekt onder de de-minimisverordening¹⁵. Op grond van deze verordening gelden specifieke financieringsvoorwaarden en regels voor de begroting. Daarnaast bent u verplicht om over bepaalde gegevens te verklaren. In [Bijlage 3. Staatssteun – de-minimisverordening](#) vindt u meer informatie over de de-minimisverordening, evenals de vereisten van de de-minimisverordening waaraan moet worden voldaan.



¹⁵ Verordening (EU) Nr. 1407/2013 van de Commissie van 18 december 2013 betreffende de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op de-minimissteun.

5. Beoordelingscriteria

De programmacommissie beoordeelt de relevantie en kwaliteit van alle subsidieaanvragen op basis van onderstaande relevantie- en kwaliteitscriteria, dus ook vervolgaanvragen van een startsubsidie én subsidieaanvragen die een vervolg zijn en een lopend project binnen de subsidieronde [Zorg en Veiligheid - Domein overstijgend samenwerken](#).

5.1 Relevantiecriteria

Aansluiting bij de kaders, het doel en de doelgroep van de subsidieoproep

- De subsidieaanvraag sluit aan bij de doelstelling en inhoudelijke kaders van deze subsidieoproep.
- De contextbeschrijving bevat de belangrijkste vraagstukken die spelen op het gebied in de aanpak voor mensen met onbegrepen gedrag en (zeer) complexe problematiek. Hierbij is onder andere aandacht voor de historische en regionale context.
- De gekozen inhoudelijke thema's en samenwerkingsvormen sluiten aan bij de contextbeschrijving.
- Binnen het samenwerkingsverband staat de leefwereld altijd centraal. Daarbij is een goede balans tussen systeem- en leefwereld.
- Ervaringsdeskundigen en (vertegenwoordigers van) cliënten en naasten zijn betrokken bij de opzet en uitvoering van het project. Het is duidelijk op welke niveaus zij betrokken worden (uitvoerend of bestuurlijk) en welke rollen zij vervullen.
- De subsidieaanvraag sluit aan bij landelijke ontwikkelingen, zoals het Integraal Zorgakkoord, de Nieuwe aanpak leefbaarheid en veiligheid in wijken, de Levensloopaanpak en de WAMS.
- Veiligheidsregio's en hotspots met één of meerdere lopende projecten bouwen hierop voort. Het zwaartepunt van de nieuwe subsidieaanvraag ligt op doelstelling 2: het (door)ontwikkelen en implementeren van zorg en ondersteuning rondom acute én niet-acute meldingen in de meldkamer of op straat.
- Indien er een Regionale Kenniswerkplaats Onbegrepen Gedrag in de veiligheidsregio is gestart, is er een duidelijke verbinding tussen beide projecten gelegd.

5.2 Kwaliteitscriteria

Doelstelling

- De doelstellingen zijn helder en concreet uitgewerkt en sluiten aan bij de vraagstukken op het gebied van mensen met onbegrepen gedrag en (zeer) complexe problematiek in de veiligheidsregio of hotspot.
- Op basis van de doelstellingen zijn operationele resultaten geformuleerd en uitgewerkt in concrete projectactiviteiten.
- Het is duidelijk welke bestuurlijke, inhoudelijke en/of uitvoerende samenwerkingen tussen het zorg-, veiligheids- en sociaal domein worden verbeterd.
- Het is duidelijk welke duurzame samenwerkingsvormen worden geïmplementeerd en uitgevoerd voor het leveren van zorg en ondersteuning rondom acute én niet-acute meldingen in de meldkamer of op straat.

Plan van aanpak inhoudelijke thema's

- Per gekozen inhoudelijk thema en/of samenwerkingsvorm is een helder en concreet plan van aanpak uitgewerkt.
- In het plan van aanpak is duidelijk uitgewerkt hoe de beoogde resultaten worden bereikt.
- Het plan van aanpak beschrijft een flexibele aanpak waarbij ruimte is om tussentijds bij te sturen.

Haalbaarheid

- Er is een realistische en overzichtelijke planning opgenomen.
- De projectactiviteiten zijn realistisch en haalbaar.
- Het is aannemelijk dat de doelstelling binnen de gestelde tijd wordt bereikt met de beschikbare expertise, menskracht, faciliteiten en middelen.
- De bevorderende en belemmerende factoren zijn in kaart gebracht en er zijn passende maatregelen geformuleerd.

Leren en verbeteren

- De inrichting van het leer- en verbeterproces is helder beschreven. Dit is gedaan op basis van wetenschappelijke en/of in de praktijk beproefde methoden.
- Het leer- en verbeterproces is dynamisch en cyclisch: op basis van ervaringen kunnen plannen worden bijgesteld.
- Het leren en verbeteren vindt plaats op uitvoerings-, inhoudelijk en bestuurlijk niveau.
- De procesbegeleiding is helder beschreven en draagt bij aan het ondersteunen van het leer- en verbeterproces. Hiervoor zijn mensen met de juiste expertise betrokken.
- Er is regelmatig afstemming tussen samenwerkingspartners en er is voldoende ruimte voor kennisdeling.
- De monitoring en evaluatie is onderdeel van het leer- en verbeterproces en draagt bij aan het inzichtelijk maken van de meerwaarde van het project en de projectactiviteiten.
- Er is aandacht voor het betrekken van ervaringsdeskundigen en (vertegenwoordigers van) cliënten en naasten bij het leer- en verbeterproces.

Samenwerkingsverband en projectstructuur

- Leden van de projectgroep vertegenwoordigen de verschillende partners uit het samenwerkingsverband, en beschikken over de juiste expertise.
- De rol- en taakverdeling van de partijen uit het samenwerkingsverband is duidelijk omschreven.
- De projectstructuur is overzichtelijk en efficiënt ingericht.
- Er is aandacht voor samenwerking en verbinding tussen het inhoudelijke, bestuurlijke en uitvoeringsniveau.

Borging

- Vanaf de start van het project is aandacht voor het duurzaam bestendigen van opgezette samenwerkingsvormen en interventies voor het leveren van zorg en ondersteuning voor mensen met onbegrepen gedrag met (zeer) complexe problematiek.

Begroting

- Het aangevraagde budget is realistisch onderbouwd en staat in verhouding tot de omvang van het project.
- Het aangevraagde budget per jaar is helder onderbouwd.
- Kosten voor de inzet van ervaringsdeskundigen en/of (vertegenwoordigers van) cliënten en naasten zijn opgenomen in de begroting.
- Tenminste 15% van de totale begroting moet gereserveerd worden voor het implementeren van een leer- en verbetercyclus en de monitoring en evaluatie.
- Tenminste 20% van de totale begroting is cofinanciering (in-cash of in-kind).
- In de begroting is rekening gehouden met deelname aan het landelijk begeleidings-onderzoekstraject Grip op Onbegrip.

6. Procedure en planning

Houd bij het schrijven van de subsidieaanvraag rekening met de volgende punten:

- Schrijf uw aanvraag in het Nederlands.
- Voor deze subsidieoproep gelden de [Algemene subsidiebepalingen ZonMw 2022](#).
- De subsidieaanvraag dient u in [MijnZonMw](#) in. Daarbij voegt u verplicht 2 bijlagen toe:
 1. [Plan van aanpak](#) (zie [B. Format plan van aanpak](#)). Voor aanvullende aanvragen mag het plan van aanpak maximaal 12 A4 zijn, Arial 10 pt.
 2. [Begroting](#) (gespecificeerde begroting volgens het verplichte [C. Format begroting](#)). Hierin neemt u een budgetverdeling per jaar op. Per jaar bepaalt u het benodigde subsidiebudget. Dit is 50 tot 150% van het gegarandeerde budget voor uw hotspot of veiligheidsregio voor het betreffende jaar (zie [Bijlage 2. Budgetverdeling](#)). Meer informatie over de [voorwaarden en financiën](#) vindt u op de website van ZonMw.
- De volgende bijlagen kunnen optioneel worden toegevoegd:
 - [Samenwerkingsovereenkomst en/of addendum](#) (zie toelichting [hoofdstuk 4.5 Samenwerkingsovereenkomst en/of addendum](#))
N.B. Een samenwerkingsovereenkomst is verplicht bij bovenregionale samenwerking.
 - [Verklaring De-minimissteun](#) (zie toelichting bij [hoofdstuk 4.6 Staatssteun](#))
 - [Verklaring Akkoord](#) (zie toelichting bij [hoofdstuk 7. Indienen](#))
- Overige bijlagen worden niet meegenomen bij de beoordeling van uw aanvraag.

6.1 Beoordelingsprocedure en tijdpad

De deadline voor het indienen van uw subsidieaanvraag in deze ronde is **dinsdag 11 februari 2025 om 14.00 uur**. De aanvragen worden niet in concurrentie beoordeeld: voor iedere veiligheidsregio en hotspot is budget beschikbaar. Voor zowel de vervolgaanvragen als de aanvullende aanvragen geldt onderstaand proces.

- **Stap 1: Ontvankelijkheidscheck**
Na de deadline wordt op bureauniveau een ontvangstcheck gedaan om te kijken of uw aanvraag voldoet aan de randvoorwaarden. Wanneer uw aanvraag niet ontvankelijk (onvolledig of onjuist ingediend) is, ontvangt u binnen 2 dagen na de deadline bericht van ZonMw. In het bericht staat welk onderdeel aangevuld moet worden om alsnog voor beoordeling in aanmerking te komen. U krijgt 2 dagen om de aanpassingen door te voeren en de subsidieaanvraag in zijn geheel opnieuw in te dienen in [MijnZonMw](#). Wij vragen u de dagen na de deadline telefonisch bereikbaar te zijn.
- **Stap 2: Hoor**
Vervolgens wordt uw subsidieaanvraag beoordeeld door een referentenpanel, waar ook ervaringsdeskundigen aan deelnemen. Het referentenpanel beoordeelt uw subsidieaanvraag op basis van de kwaliteitscriteria in de subsidieoproep. Het hoofddoel van deze stap is om adviezen en verbeterpunten mee te geven. Het ZonMw-bureau verwerkt deze in een advies van het referentenpanel.
- **Stap 3: Wederhoor**
Het wederhoor bestaat uit een schriftelijk wederhoor (optioneel) en een presentatie aan en vraaggesprek met de programmacommissie. In het schriftelijk wederhoor verwerkt u de adviezen en verbeterpunten van de referenten in het originele plan van aanpak. Daarnaast wordt u uitgenodigd om tijdens de commissievergadering een presentatie van maximaal 15 minuten te geven over de subsidieaanvraag, gevolgd door een vraaggesprek van ook 15 minuten. Tijdens het vraaggesprek krijgt de commissie de gelegenheid om verhelderende vragen te stellen over het plan van aanpak.
- **Stap 4: Beoordeling**
Op basis van uw subsidieaanvraag, hoor en wederhoor geeft de programmacommissie een oordeel over zowel de *relevantie* als de *kwaliteit* van uw subsidieaanvraag. Subsidieaanvragen met een relevantiescore 'relevant' of 'zeer relevant' én een kwaliteitsscore 'voldoende', 'goed' of 'zeer goed' komen in aanmerking voor honorering. Dat betekent dat subsidieaanvragen met een relevantiescore 'niet relevant' of een kwaliteitsscore 'onvoldoende' of 'matig' niet voor honorering in aanmerking komen.
- **Stap 5: Besluitadvies**
De programmacommissie adviseert het ZonMw-bestuur. Het ZonMw-bestuur neemt het uiteindelijke besluit over uw subsidieaanvraag.

Het bijbehorende tijdpad is als volgt:

Deadline indienen subsidieaanvraag	Dinsdag 11 februari 2025, 14.00 uur
Ontvangst beoordelingen referenten	Woensdag 12 maart 2025
Deadline indienen wederhoor	Woensdag 26 maart 2025
Presentatie + vraaggesprek met de commissie	Woensdag 16 of vrijdag 18 april 2025
Besluit	Medio mei 2025
Uiterlijke startdatum	1 augustus 2025

6.2 Planning volgende subsidierondes

In 2025 opent nog een ronde op **9 september 2025**. Dit zal de laatste reguliere mogelijkheid zijn om subsidie aan te vragen van het gereserveerde budget per regio. In deze ronde kunnen zowel vervolgaanvragen als aanvullende aanvragen worden ingediend.

Houd de [ZonMw-website](#) in de gaten voor meer informatie.

Digitale bijeenkomst projectleiders vervolgaanvragen

Voor de projectleiders van de vervolgaanvragen is er op **maandag 13 januari van 13.00 – 14.00 uur** een digitale bijeenkomst. Deze staat in het kader van het uitwisseling van ervaringen, reflecteren op lessen uit het afgelopen startjaar en ontwikkelingen in het veld (waaronder de aanbevelingen vanuit de parlementaire verkenning verward/onbegrepen gedrag en veiligheid) en het stellen van eventuele praktische vragen aan ZonMw. U bent van harte uitgenodigd hieraan mee te doen. De uitnodiging ontvangt u via e-mail.

7. Indienen

7.1 Hoe kunt u uw aanvraag indienen?

Uw aanvraag wordt ingediend in [Mijn ZonMw](#), het digitale aanvraagstelsel van ZonMw. Voor meer informatie bekijk de [handleiding van Mijn ZonMw](#). De sluitingsdatum voor het indienen is **dinsdag 11 februari 2025 om 14.00 uur**.

Het aanvraagformulier in Mijn ZonMw bestaat uit de volgende 7 tabbladen:

1. Algemene gegevens: titel, looptijd, hoofdaanvrager, projectleider, bestuurlijk verantwoordelijke
2. Mede aanvragers: (indien van toepassing) andere projectgroepleden/mede-aanvragers.
3. Samenvatting: u schrijft twee Nederlandse samenvattingen: één samenvatting in eenvoudige taal bedoeld voor een breed publiek, deze komt op de ZonMw-website en één uitgebreide samenvatting bedoeld voor o.a. referenten, commissieleden en het ZonMw-bureau.
5. Projectinformatie: enkele vragen met keuzeopties.
6. Financiële gegevens: hier kunt u een toelichting geven op de begroting. Ook upload u hier een ondertekende versie van het ingevulde ZonMw-format van de begroting in PDF.
7. Bijlagen: hier upload u verplicht het plan van aanpak en eventuele optionele bijlagen (zie Hoofdstuk 6).

7.2 Tips

- Als u nog niet eerder met Mijn ZonMw heeft gewerkt moet u zich eerst registreren als 'Nieuwe gebruiker'.
- Bekijk tijdig welke keuzevragen, velden en andere informatie u moet invullen en welke bijlagen u moet indienen.
- Het is aan te bevelen om voordat u uw aanvraag digitaal indient, een PDF van uw aanvraag uit te printen en na te lopen op onregelmatigheden.
- Om de begroting goed in PDF te laten passen, kunt u de marges aanpassen naar 'smal' en de afdrukstand naar 'liggend'. Tevens kunt u bij Afdrukinstellingen kiezen voor 'Alle kolommen passend maken voor één pagina'.
- Wanneer uw aanvraag niet ontvankelijk (onvolledig of onjuist ingediend) is ontvangt u binnen 2 dagen na de deadline bericht van ZonMw. In het bericht staat welk onderdeel aangevuld moet worden om alsnog voor beoordeling in aanmerking te komen.

7.3 Verklaring akkoord indienen uitgewerkte subsidieaanvraag

De '[Verklaring akkoord indienen uitgewerkte subsidieaanvraag](#)' moet ondertekend worden door de bestuurlijk verantwoordelijke en de hoofdaanvrager. De ondertekende verklaring kan toegevoegd worden bij de subsidieaanvraag in MijnZonMw of per mail gestuurd worden naar ZonMw, ter attentie van Sheneca Kertopermono, gripoponbegrip@zonmw.nl. De verklaring moet uiterlijk één week na indiening binnen zijn.

7.4 Inhoudelijke en technische vragen

Het programmateam van het Actieprogramma Grip op Onbegrip staat voor u klaar om uw vragen te beantwoorden via gripoponbegrip@zonmw.nl of +31 70 349 54 70. Voor technische vragen over het gebruik van het online indiensysteem van ZonMw neemt u contact op met de Servicedesk: maandag t/m vrijdag van 8.00 tot 17.00 uur, 070 349 51 76, servicedesk@zonmw.nl. Vermeld in uw e-mail uw telefoonnummer, zodat wij indien nodig contact met u kunnen opnemen.

7.5 Downloads en links

- [Algemene subsidiebepalingen ZonMw](#)
- Infographic '[in 10 stappen subsidie aanvragen](#)'
- [Procedurebrochure voor aanvragers](#)
- [de ZonMw-webpagina Relevantiecriteria](#)
- [Voorwaarden en financiën](#)
- [Subsidies en Samenwerking/bijdragen van derden](#)
- [Vrijstellingverordeningen staatssteun.](#)
- [Impact versterken](#)
- [Handleiding Mijn ZonMw](#)
- [Verklaring akkoord indienen uitgewerkte subsidieaanvraag](#)
- [Actieprogramma Grip op Onbegrip](#)

7.6 Overige bijlagen subsidieoproep

- [Bijlage 1. Uitwerking inhoudelijke thema's en samenwerkingsvormen](#)
- [Bijlage 2. Budgetverdeling hotspots en veiligheidsregio's](#)
- [Bijlage 3. Staatssteun – de-minimisverordening](#)
- [A. Aanvullende toelichting subsidieronde](#)
- [B. Format plan van aanpak](#)
- [C. Format begroting](#)
- [D. Format samenwerkingsovereenkomst](#)

Bijlage 1. Uitwerking inhoudelijke thema's en samenwerkingsvormen

Voorbeelden van inhoudelijke thema's en samenwerkingsvormen met betrekking tot doelstelling 1:
Het verbeteren van de samenwerking op inhoudelijk, bestuurlijk en/of uitvoeringsniveau.

1. Regio in beeld brengen
Een duidelijk beeld van de regio, haar inwoners en hun ondersteuningsbehoefte is nodig om passende zorg en ondersteuning te kunnen bieden aan mensen met (zeer) complexe problematiek. Daarbij kan gedacht worden aan het beter in kaart brengen van de bestuurlijke en organisatorische structuur van de regio. Om de populatie in beeld te krijgen kan gebruik gemaakt worden van kwantitatieve (denk aan E33-meldingen, in- en uitstroom ggz en forensische zorg) én kwalitatieve gegevens (denk aan ervaringsverhalen en cliëntreizen). Daarbij maakt u zoveel mogelijk gebruik van bestaande monitors en beschikbare gegevens. Op basis van een gedegen analyse van de regio werkt u een gezamenlijke strategie uit.
2. Efficiënter inrichten van bestuurlijke en uitvoerende overlegtafels
Binnen het zorg- en veiligheidsdomein zijn veel verschillende overlegtafels op bestuurlijk- en uitvoeringsniveau. Bepaalde thema's worden niet altijd aan de juiste tafels besproken of zijn onvoldoende goed met elkaar verbonden. Door bestaande overlegtafels efficiënter in te richten en betere afstemming tussen deze tafels te organiseren, kunnen complexe casussen beter opgepakt worden. De focus ligt op het versterken van de regionale governance, waarbij aandacht is voor de interactie tussen bestuurlijke en uitvoerende tafels. Er wordt bijvoorbeeld verbinding gezocht met de overlegtafels van de Wvvgg, de Ketenveldnorm, de ZSM-aanpak en Veilig Thuis.
3. Versterken verbinding met het sociaal domein
Voor een goede persoonsgerichte aanpak is een sterke verbinding met het sociaal domein nodig, zodat iemand – óók na een opname of detentie – passende begeleiding en/of een passende woonvoorziening krijgt. Hierbij is het van belang om partijen uit het brede sociaal domein, zoals sociale wijkteams, maar ook de VG sector en woningcorporaties, te betrekken bij de regionale aanpak.
4. Heldere en concrete afspraken over op- en afschalen
In elke regio worden heldere afspraken over op- en afschalen gemaakt en geïmplementeerd. Dit gebeurt op bestuurlijk en operationeel niveau. Daarbij is het van belang dat er heldere samenwerkingsafspraken zijn en dat werkprocessen worden gestroomlijnd. Het implementeren van het [Aanpak Voorkomen Escalatie](#) (AVE) model, dat door meerdere regio's succesvol is ingevoerd, kan hierbij ondersteuning bieden. Ook het Rijk en de gemeenten zien dit model als een belangrijk instrument om de lokale, regionale en landelijke samenwerking te verbeteren, zie ook de parlementaire verkenning.
5. Heldere en concrete afspraken over casus- en procesregie
Voor een goede domein overstijgende en persoonsgerichte aanpak zijn heldere afspraken over casus- en procesregie belangrijk. Dat kan alleen als er goede afstemming is tussen de verschillende (regie)partners zoals zorg- en veiligheidshuizen, zorgaanbieders, justitiële inrichtingen en reclasseringsorganisaties. Deze subsidie is bedoeld om het proces beter te organiseren en ruimte te bieden voor reflectie, niet direct om casus- en procesregisseurs aan te stellen.
6. Toepassing van privacy- en gegevensdeling
Het hebben van duidelijke afspraken over de privacy en gegevensdeling is een belangrijke voorwaarde voor het goed kunnen organiseren van de zorg en ondersteuning. In de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG) staat dat die samenwerking in de uitvoering zorgvuldig georganiseerd moet zijn. Een goede toepassing van de AVG op bestuurlijk en operationeel niveau is nog niet vanzelfsprekend. Elke regio maakt afspraken over de toepassing van de AVG op basis van de landelijk ontwikkelde handreikingen over privacy en gegevensdeling, welke verzameld worden op de [HUB privacy en gegevensdeling](#).

Voorbeelden van inhoudelijke thema's en samenwerkingsvormen met betrekking tot doelstelling 2:
Het (door)ontwikkelen en implementeren van duurzame samenwerkingsvormen en/of interventies voor het leveren van zorg en ondersteuning rondom acute én niet-acute meldingen in de meldkamer of op straat.

7. Het opzetten en verbeteren van de samenwerking van politie en zorg op straat in de acute situatie
Hierbij schat bijvoorbeeld een Sociaal Psychiatrisch Verpleegkundige (SPV) - in aanwezigheid van een politieagent - ter plekke de situatie in, de-escalereert en bepaalt of er psychiatrische zorg of andere ondersteuning nodig is. Door snel te triëren op straat door een hulpverlener met de juiste vaardigheden, kan de betreffende persoon op een passende manier wordt bejegend en ondersteund. De persoon in kwestie kan zo sneller tot rust komen en mogelijk thuis blijven of eigen vervoer regelen. Daarnaast kan het opleiden en trainen van politieagenten gericht op het omgaan met onbegrepen gedrag bijdragen aan een verbeterde triage.

Streettriage

In Twente is geëxperimenteerd met de [pilot Streettriage](#), die sinds 1 januari 2021 zelfstandig wordt voortgezet¹⁶. Bij hun werkwijze is de politie als eerste ter plaatse. Vervolgens neemt het streettriage team (SPV'er en politieagent) het over, voert triage uit en bepaalt vervolgstappen. Streettriage vervoert de persoon zelf, of regelt vervoer door bijvoorbeeld een ambulance of politie. Het team is bevoegd met optische- en geluidssignalen te rijden en is binnen 20 min. binnen heel Twente ter plaatse. Het straattriage team is dagelijks inzetbaar tussen 15.00-23.00 uur. Momenteel wordt [onderzocht](#) of een uitbreiding van de inzet vanaf 11.00 uur loont.

Maatschappelijke kosten-baten analyse streettriage positief

AEF heeft een maatschappelijke kosten-baten analyse uitgevoerd naar de belangrijkste effecten van de pilot Streettriage in Twente. Zij concluderen dat er een betere samenwerking en kennisdeling is, adequatere triage, fijnere ervaring voor betrokkenen en efficiëntere inzet van middelen. Deze effecten zijn gekwantificeerd en de investeringen en besparingen zijn tegen elkaar weggestreepd. Dit leidt tot de conclusie dat voor het eerste jaar van deze pilot (2019) er een positief financieel resultaat is van € 23.170,-. De kosten en baten slaan op verschillende plekken neer. Het opschalen en structureel inbedden van straat-triage vraagt, mede daarom, om overleg tussen ketenpartners. De grootste besparing komt doordat er 6 uur per dag minder inzet van een politiewagen nodig is.

Psycholance, Rapid Responder of Crisis Interventie Team

Ook blijken pilots zoals inzet van een psycholance, bijvoorbeeld in [Drenthe](#) of [Groningen](#), een Rapid Responder zoals in [Friesland](#) of de inzet van een Crisis Interventie Team zoals in [Hart van Brabant](#) van toegevoegde waarde. Al deze initiatieven dragen bij aan een betere triage, passender zorginzet en persoonlijke benadering van mensen met onbegrepen gedrag.

8. Doorontwikkelen van het meldproces: triage op de meldkamer en/of zorgcoördinatie
Het doorontwikkelen van het meldproces is van toepassing op de gehele keten van melding, beoordeling, doorgeleiding en nazorg. Belangrijke onderdelen hiervan zijn een scherpe eerste triage en mogelijkheden om de triage uit te breiden naar andere domeinen. Dit kan bijvoorbeeld worden vormgegeven worden door de inzet van een ggz-specialist op de meldkamer of door inzet van zorgcoördinatie. De triagist van zorgcoördinatie ontvangt de melding wanneer geen sprake is van een levensbedreigende situatie of een gevaarlijke situatie voor de openbare orde ontvangt, en kijkt naar de benodigde inzet van zorg of ondersteuning. Goede ervaringen hiermee zijn bijvoorbeeld opgedaan in [Gelderland-Midden](#).
9. Verdiepende analyse E33-meldingen
De politie registreert de meldingen die zij krijgen van overlast door personen met 'verward gedrag' onder de meldcode 'E33'. Deze meldingen laten echter niet zien hoe groot de groep personen met 'verward gedrag' in totaal is (er worden namelijk vaak meerdere meldingen gedaan over één persoon) of wat de oorzaak of context van bepaald gedrag kan zijn.¹⁷. Door in te zetten op een verdiepende analyse van de E33-meldingen en het in kaart brengen van de context en omvang, kan bij een melding beter op deze meldingen geanticipeerd en gereageerd worden. Een goede link met het zorg- en sociaal domein is daarbij van belang, evenals duidelijke afspraken over privacy en gegevensdeling. Een verdiepende analyse verdient daarnaast de voorkeur boven een meer uitgesplitst meldingssysteem, gezien dat het risico op extra administratieve lasten voor de politie verhoogd.

¹⁶ [Streettriage Twente gaat door: 'samenwerking is goud waard' \(menzis.nl\)](#)

¹⁷ <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/geestelijke-gezondheidszorg/zorg-en-ondersteuning-voor-mensen-met-verward-gedrag>, geraadpleegd op 18 december 2024.

Voor meer voorbeelden, relevante rapporten en goede praktijken: bezoek onze [pagina met onderzoeksrapporten](#) of het [Overzicht met methoden en interventies onbegrepen gedrag](#) van BE-grip, met bijvoorbeeld meer informatie over succesvolle interventies als Welzijn op recept of Housing First.

Bijlage 2. Budgetverdeling hotspots en veiligheidsregio's

Veiligheidsregio's

- Het budget per veiligheidsregio is gebaseerd op het beschikbare budget van de ministeries van VWS (€ 400.000,- per veiligheidsregio) en JenV (€ 1.000.000,- per veiligheidsregio) voor het verbeteren van de samenwerking tussen het zorg-, veiligheids- en sociaal domein.
- Sinds de start van AGO zijn binnen de pijler Zorg en Veiligheid 9 subsidierondes Domein overstijgend samenwerken geweest. Binnen deze subsidierondes hebben 24 veiligheidsregio's subsidie ontvangen. **Let op:** deze subsidies zijn in mindering gebracht op het totaal beschikbare budget voor de betreffende veiligheidsregio.
- Het is mogelijk om per jaar 50% tot 150% van het gegarandeerde jaarlijkse budget aan te vragen. U heeft in ieder geval recht op 100% van het vastgestelde subsidieplafond voor uw hotspot per jaar.
- U kunt gebruik maken van dit [stroomdiagram hotspots en veiligheidsregio's](#) om te zien op welk budget uw regio of hotspot aanspraak maakt.

Tabel 1. Beschikbaar budget per jaar per veiligheidsregio

Veiligheidsregio's	Totaal subsidieplafond 2025 t/m 2027	Subsidieplafond 2025	Subsidieplafond 2026	Subsidieplafond 2027 (afhankelijk van type kosten)
Amsterdam-Amstelland	€ 173.243	€ 57.748	€ 57.748	€ 57.748
Brabant-Noord	€ -	€ -	€ -	€ -
Brabant-Zuidoost	€ -	€ -	€ -	€ -
Drenthe	€ -	€ -	€ -	€ -
Flevoland	€ -	€ -	€ -	€ -
Friesland*	€ 1.181.532	€ 393.844	€ 393.844	€ 393.844
Gelderland-Midden*	€ 964.544	€ 321.515	€ 321.515	€ 321.515
Gelderland-Zuid	€ 1.400.000	€ 466.667	€ 466.667	€ 466.667
Gooi en Vechtstreek*	€ 844.717	€ 281.572	€ 281.572	€ 281.572
Groningen	€ -	€ -	€ -	€ -
Haaglanden	€ -	€ -	€ -	€ -
Hollands Midden	€ -	€ -	€ -	€ -
IJsselland	€ -	€ -	€ -	€ -
Kennemerland	€ -	€ -	€ -	€ -
Limburg-Noord	€ 1.000.000	€ 333.333	€ 333.333	€ 333.333
Midden- en West-Brabant*	€ 1.050.000	€ 350.000	€ 350.000	€ 350.000
Noord- en Oost-Gelderland	€ -	€ -	€ -	€ -
Noord-Holland Noord	€ -	€ -	€ -	€ -
Rotterdam-Rijnmond*	€ 1.059.555	€ 353.185	€ 353.185	€ 353.185
Twente	€ -	€ -	€ -	€ -
Utrecht*	€ -	€ -	€ -	€ -
Zaanstreek-Waterland	€ -	€ -	€ -	€ -
Zeeland*	€ 867.216	€ 289.072	€ 289.072	€ 289.072
Zuid-Holland Zuid*	€ 1.306.892	€ 435.631	€ 435.631	€ 435.631
Zuid-Limburg*	€ 786.099	€ 262.033	€ 262.033	€ 262.033
Totaal	€ 10.633.798	€ 3.544.599	€ 3.544.599	€ 3.544.599

- De **blauw** gemarkeerde veiligheidsregio's hebben in een eerdere subsidieronde een subsidieaanvraag ingediend. Deze aanvragen zijn nog in behandeling, daarom zijn deze budgetten nog niet verwerkt.
- De veiligheidsregio's met een (*) hebben een startsubsidie aangevraagd.

Gegarandeerd per jaar

Subsidieplafond per jaar (alle veiligheidsregio's)

Subsidieplafond per veiligheidsregio (voor 3 jaar)

Hotspots

- Op basis van de IAT-analyse¹⁸ van politieregistraties van personen met verward gedrag is een verdeling van het totaal beschikbare budget gemaakt.
- De subsidieoproep Domeinoverstijgend samenwerken in hotspots en veiligheidsregio's heeft in 2023 4 deadlines gehad en in 2024 3. Inmiddels hebben alle 7 hotspots (een gedeelte) subsidie ontvangen. **Let op:** deze subsidies zijn in mindering gebracht op het totaal beschikbare budget voor de betreffende hotspot.
- Op basis van het jaarlijks beschikbare budget is vervolgens een gegarandeerd budget per hotspot per jaar vastgesteld.
- Ook bij hotspots is het mogelijk om per jaar 50% tot 150% van het gegarandeerde budget aan te vragen (zie toelichting bij Veiligheidsregio's).

Tabel 2. Beschikbaar budget per jaar per hotspot

Stad	Totaal subsidieplafond 2025 t/m 2027	Subsidieplafond 2025	Subsidieplafond 2026	Subsidieplafond 2027 (afhankelijk van type kosten)
Amsterdam (hotspot)	€ 20.003	€ 6.668	€ 6.668	€ 6.668
Rotterdam (hotspot)*	€ 2.678.400	€ 892.800	€ 892.800	€ 892.800
Den Haag (hotspot)	€ 778.907	€ 259.636	€ 259.636	€ 259.636
Utrecht (hotspot)	€ 19.484	€ 6.495	€ 6.495	€ 6.495
Eindhoven (hotspot)	€ 844.371	€ 281.457	€ 281.457	€ 281.457
Haarlem (hotspot)**	€ 33.521	€ 11.174	€ 11.174	€ 11.174
Groningen (hotspot)	€ -	€ -	€ -	€ -
Totaal	€ 4.374.686	€ 1.458.229	€ 1.458.229	€ 1.458.229

1. De hotspots met een (*) hebben een startsubsidie aangevraagd.
2. Het budget bij de hotspots met een (**) geldt voor zowel de hotspot als de bijbehorende veiligheidsregio in verband met een eerder gecombineerde aanvraag.

Gegarandeerd per jaar

Subsidieplafond per jaar (alle hotspots)

Subsidieplafond per hotspot (voor 3 jaar)

¹⁸ [Analyse van het Informatie Analyse Team](#) (IAT-analyse, 14 december 2022).

Bijlage 3. Staatssteun – de-minimisverordening

Om in aanmerking te komen voor subsidie onder de de-minimisverordening moet, behalve aan de inhoudelijke criteria van de subsidieoproep, ook worden voldaan aan enkele specifieke vereisten die volgen uit de de-minimisverordening. Deze vindt u hieronder.

Op grond van de de-minimisverordening kan een onderneming van verschillende overheidsinstellingen maximaal € 200.000, - aan subsidie ontvangen over een periode van 3 jaar zonder dat dit ongeoorloofde staatssteun oplevert. Bij het indienen van de uitgewerkte subsidieaanvraag dient u een [Verklaring de-minimissteun](#) in waarin u alle de-minimissteun opgeeft die u over de twee voorgaande belastingjaren en in het lopende belastingjaar heeft ontvangen. Als in het (recente) verleden subsidie is verstrekt als de-minimissteun, zou dat in de betreffende subsidiebeschikking of andere document uitdrukkelijk moeten zijn aangegeven.

Als er sprake is van samenwerking, waarbij meerdere ondernemingen begunstigde van staatssteun kunnen zijn, dan moeten alle ondernemingen voldoen aan de voorwaarden van de de-minimisverordening. Dit betekent dat alle ondernemingen die binnen het project subsidie ontvangen een eigen de-minimisverklaring moeten aanleveren.

Het is belangrijk om zorgvuldig na te gaan of de de-minimisdrempel niet wordt overschreden. Handelen in strijd met de Europese staatssteunregels kan leiden tot terugvordering van de verleende steun, vermeerderd met wettelijke rente.

Het de-minimisplafond geldt voor één onderneming. Artikel 2 lid 2 van de [de-minimisverordening \(nr. 1407/2013\)](#) geeft aan wanneer sprake is van één onderneming. Het kan namelijk voorkomen dat twee (of meer) ondernemingen een bepaalde band met elkaar onderhouden en onder deze verordening als één onderneming worden gezien. Denk hierbij bijvoorbeeld aan het hebben van de meerderheid van de stemrechten van de aandeelhouders van een andere onderneming, het recht om onder meer bestuursleden van een andere onderneming te benoemen/ontslaan en het recht een overheersende invloed op een andere onderneming uit te oefenen.

Uw aanvraag voor subsidie wordt afgewezen als:

- a. één van de situaties bedoeld in artikel 1 van de de-minimisverordening zich voordoet waarbij toepassing van de de-minimisverordening is uitgesloten;
of
- b. door toekenning van de gevraagde subsidie het de-minimisplafond zou worden overschreden;
of
- c. uw aanvraag anderszins niet voldoet aan de voorwaarden van de de-minimisverordening.